



החלטה מס' 05

פרוטוקול 08/2024

פרוטוקול מישיבת ועדת המכרזים המשרדית לרכישות טובין ושירותים

שהתקיימה בירושלים ביום ה' 04.01.2024

חברים:

גב' אורה אברגיל, יו"ר ועדת המכרזים
גב' הילית גלבר, סגנית חשב המשרד
עו"ד נטאלי בן ארי, נציגת היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גב' רונית אדלר

עדכון - בקשה מס' 735

הנושא על סדר היום:

התקשרות למיזם משותף עם קרן שחף (514424845), להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתיים, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" – פנייה פומבית מס' 594/2023, תיקון להחלטה מיום 20.12.2023, פרוטוקול מס' 171/2023, החלטה מס' 4, לעניין היקף המיזם

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את בקשת הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 + (30) לתקנות חובת המכרזים.

תקופת והיקף ההתקשרות:

סך ההתקשרות הכוללת תהא בהיקף של 2,187,179 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו בסך של עד 1,093,589 ₪ וחלקה של קרן שחף הינו בסך של עד 1,093,90 ₪ שהם כ- 50% מעלות המיזם, בהתאם לפירוט הבא:

התוכנית תפעל ב- 120 מלונות, לפי הפירוט הבא:

ב- 50 מהמלונות הליווי יהיה לתקופה של 4 חודשים, מיום 04.01.2024 ועד ליום 04.05.2024 בהיקף כולל של 1,100,240 ₪

וב- 70 מלונות הליווי יהיה לתקופה של 3 חודשים, מיום 04.02.2024 ועד ליום 04.05.2024 בהיקף של 1,086,939 ₪ בהתאם לפירוט בנספח התקציבי המצ"ב כנספח א'.

תקנה תקציבית: 23.01.20.98 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.

לא תתבצע התקשרות עם הספק ללא הסכם או הזמנת רכש חתומים כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

ביום 04.12.2023, פרוטוקול מס' 165/2023, החלטה מס' 01, אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור ממכרז בחירום למניעת נזק של ממש, בהתאם לתקנה 3(2) לתח"מ, עם קרן שחף להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתיים, בשל מלחמת "חרבות ברזל", ההתקשרות אושרה לחודש אחד, מיום 04.12.2023 ועד ליום 04.01.2024 בסך כולל של עד 275,060 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו 137,530 ₪ וחלקה של קרן שחף 137,530 ₪

במקביל ועדת הפטור המשרדית הפנתה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיפים 33 ב ו - (30) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף לאי קבלת הסתייגויות, להמשך הפעלת הליווי ומתן מענים קהילתיים במלונות המפונים מבתיים, בעקבות מלחמת חרבות ברזל, לתקופה של חודשיים נוספים.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי המצ"ב, מלחמת חרבות ברזל הביאה לפגיעה גדולה בקהילות רבות בעוטף ישראל ובגבול הצפון. חברי וחברות הקהילות בעוטף חוו אובדן רב ובלתי נתפס ושרויים בדאגה עמוקה ליקיריהם וחבריהם החטופים, הם נאלצו לעקור מבתיים שחלקם נחרבו ובשל זה אינם יכולים לחזור ליישוביהם וספק אם יוכלו לעשות זאת בעתיד הנראה לעין.

מעל 125,000 תושבים מהדרום ומהצפון פונו מביתם לחודשים רבים, תוך שקהילות רבות פוזרו באופן רנדומלי ולא פונו ביחד. מצב לא שיגרתי זה והשלכותיו הרבות מחייבים היערכות קהילתית חדשה עבור תושבים הנמצאים באתרי השהיה הזמניים, עבור תושבים שנותרו ביישובים שפונו ועבור הקהילות שיחזרו ליישוביהן.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

נכון לסוף נובמבר מצויים אלפי תושבים במתקני השהייה הזמניים בכל רחבי הארץ, אולם בעוד שחלק מתושבי הדרום צפויים בחודשים הקרובים לעבור לפתרונות דיוור זמניים, תושבי הצפון עתידים לשהות במלונות לפחות עוד מספר חודשים נוכח אי הוודאות לגבי התפתחות הזירה הצפונית.

במלונות ובבתי הארחה ברחבי הארץ משולבים תושבים מפונים מרשויות שונות, כפריות ועירוניות - להם מאפיינים קהילתיים שונים: תושבי רשויות עירוניות גדולות וקטנות, חלקן ברמה סוציאקונומית נמוכה, שחלקם אינם מורגלים בחיי קהילה ולא בהכרח מכירים את מי שהתפנה איתם; תושבים ממושבים שרמת ההתארגנות שלהם בינונית; ותושבי קיבוצים שרמת ההתארגנות הקהילתית שלהם בד"כ גבוהה. כתוצאה מכך בחלק מהמלונות ישנן קהילות הומוגניות של יישוב כפרי אחד או שניים. קהילות אלו מלוות על ידי מלווי קהילות העובדים עם המנהיגות הקהילתית, לעיתים תוך ניסיון לתבר בין גרעין הקהילה לחברים שנמצאים במלונות נוספים.

במהלך החודש וחצי האחרונים הגיעו אל צוות השירות לעבודה קהילתית (מטה ופיקוח מחוזי) פניות רבות בדבר הצורך בהתערבות קהילתית במלונות. מתוך הפניות עלו סוגיות שונות כמפורטות במכתב הגורם המקצועי, מיום 03.01.2024.

בימים אלו החל תהליך של העברת האחריות על תושבי המלונות - אל הרשויות המפנות. אלו מתקשות לתת מענה לתושביהן הנמצאים בפריסה ארצית רחבה. כך נוצר מצב שצרכים רבים המתעוררים באופן יומיומי מחייבים מענה אותו מתקשה כ"א הקיים ברשויות המפנות לתת, לפיכך השירות לעבודה קהילתית יצר שיתוף פעולה עם חלק ניכר מהגורמים לשם קידום עבודה משותפת בתהליך השיקום הקהילתי החל משלב השהייה במלונות, בין הגורמים: פיקוד העורף - קציני התנהגות אוכלוסייה, החטיבה להתיישבות, קרן שחף במיקוד של העבודה עם עיריית שדרות, החברה למתנ"סים, מרכז משאבים והקואליציה לטראומה.

מדובר בתוכנית לחיזוק ושיקום קהילתי, מתן מענה לצרכים הקהילתיים שיפעלו במלונות בדגש על איגום משאבים ושיתופות עם הגורמים השונים, תיאום, סנכרון ושיתוף פעולה בין כל הגופים שהמבקשים לתת מענה קהילתי במלון ויצירת פרוטוקול עבודה מסודר ומוסכם על מנת להגיע לתוצאות הרצויות בפריסה רחבה ככל הניתן. יצירת מנהיגות קהילתית בתוך המלונות ויצירת מנגנונים לקבלת החלטות משותפות יאפשרו למפונים לפתח מענים קהילתיים על פי צורך, להתארגן אל מול תופעות חברתיות המתעוררות במתקן השהייה ולחיות יחד במרחב משותף בתקופה מורכבת זו.

כאמור לדברי הגורם המקצועי בפני הוועדה, קרן שחף הינה בעלת מומחיות וניסיון של למעלה מעשור בתחום פיתוח ובניית קהילות, פיתוח מודלים קהילתיים חדשניים בשיתוף הממשלה ורשויות מקומיות, ואף שינוי סדר עדיפויות ברמה רשותית ולאומית לקידום תחום הקהילתיות בישראל (ראו נספח א').

במהלך מלחמת חרבות ברזל כבר פיתחה הקרן מודלים לעבודה קהילתית במלונות בשיתוף הרשויות המקומיות, והיא מפעילה עשרות עובדים במלונות שיוכלו להיות חלק ממערך הרפרנטים הקהילתיים. בנוסף, הקרן ערוכה להפעלת התוכנית באופן מיידי.

עוד יצויין, כי המעורבות של המשרד בפעילות תהיה גבוהה מאוד, לרבות בחירת העובדים, קיום וועדת היגוי, בקרות תקציביות, מעקב וליווי שוטף של התוכנית.

ביום 20.12.2023, פרוטוקול מס' 171/2023, החלטה מס' 4, אישרה וועדת המכרזים, התקשרות לביצוע מיזם משותף עם קרן שחף, להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתיים, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" ההתקשרות אושרה בסך כולל של עד 550,120 ₪ כאשר חלקו של המשרד הינו בסך של עד 275,060 ₪ וחלקה של קרן שחף הינו בסך של עד 275,060 ₪ שהם 50% מעלות המיזם, לתקופה של 2 חודשים

כעת, מבקש הגורם המקצועי, לתקן את הבקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם קרן שחף, לאור הצורך בשטח, לתת מענה מיידי לצורך האקוטי בשיקום הקהילתי ולפעול לקידום התארגנות קהילתית ב-120 מלונות, לפי הפירוט הבא: 50 מהמלונות הליווי יהיה לתקופה של 4 חודשים, מיום 04.01.2024 ועד ליום 04.05.2024 בהיקף של 1,100,240 ₪ וב-70 מלונות הליווי יהיה לתקופה של 3 חודשים, מיום 04.02.2024 ועד ליום 04.05.2024 בהיקף של 1,086,939 ₪ התוכנית תפעל בהתאם לרשויות המפנות ובהתאם לצרכים שהמתווז מזהה את הצורך המיידי והדחוף להתארגנות ליווי בהתאם.



הוועדה בחנה בשנית את ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ 7.8.3, מצייב הנספחים:

- פנייה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף
- תצהיר בדבר מקורות מימון לביצוע מיזם משותף
- הצהרה על העדר התקשרויות דומות עם משרדי ממשלה או גופים ציבוריים אחרים
- אישור ניהול תקין
- מכתב גורם מקצועי
- אישור תקציבי

מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתיהם אשר יפעל ללא כוונת רווח בין קרן שחף בע"מ לבין המשרד, כאשר קרן שחף ממנם מחצית מעלות ביצוע המיזם ומחויבת לפעול בהתאם לסעיף 4.6 בהוראת תכ"מ 7.8.3.


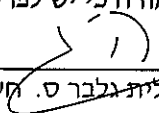
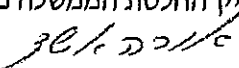

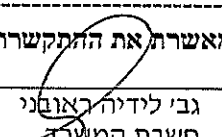
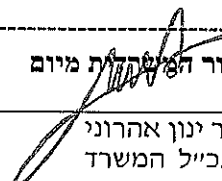
השתתפות המשרד תהא בסך של עד 1,093,590 ₪ המהווים 50% מעלות הכוללת של המיזם כולו, בהתאם לביצוע בפועל. ההשתתפות תנתן כנגד דרישה מפורטת של עלות המיזם, ובהתאם לתשלומים בפועל, כפי שמשקפים בדו"חות הכספיים של קרן שחף היא אשר שילמה עבורם.

ביום 21.12.2023, המשרד פעל בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים ופרסם כוונת התקשרות מס' 594/2023, התקשרות למיזם משותף עם קרן שחף, להפעלת ליווי ומענים קהילתיים במלונות המפונים מבתיהם, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", מועד אחרון להגשת הסתייגויות נקבע עד ליום 11.01.2024.

לאור עדכון ותיקון החלטת הוועדה לעניין היקף המיזם, הוועדה מפנה את הגורם המקצועי לפעול בהתאם לסעיף 33 לתקנות חוק חובת המכרזים ולעדכן את הפרסום בהתאם, ככל שלא יתקבלו הסתייגויות ההתקשרות מאושרת ע"י הוועדה בהתאם לסעיף 30(3). במידה ויתקבלו הסתייגויות יש להעביר לדיון חוזר של הוועדה.

עלות ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ וטעונה אישור וועדת הפטור המשרדית

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.

 עו"ד נטאלי בן ארי	 גבי הילית גלבר ס. חשבת המשרד	 גבי אוריה אברג'יל יו"ר הוועדה
 עו"ד רינת וייגלר היועצת המשפטית	 גבי לידיה ראובני חשבת המשרד	 מר ינון אהרוני מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת התווה ע"י מורשה חתימה

